联合国 S/PV.8842



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八四二次会议

2021年8月25日星期三上午10时举行

纽约

主席：	蒂鲁穆尔蒂先生	（印度）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗•马谢乌夫人
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	海默巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	普林斯女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	法雷女士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107(2013)号决议第4段执行情况的第三十一次报告（S/2021/689）

秘书长关于安全理事会第2576(2021)号决议执行情况的报告（S/2021/700）

21-23392 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107（2013）号决议第4段执行情况的第三十一次报告（S/2021/689）

秘书长关于安全理事会第2576（2021）号决议执行情况的报告（S/2021/700）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/689，其中载有秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第三十一次报告，以及注意文件S/2021/700，其中载有秘书长关于第2576（2020）号决议执行情况的报告。

我现在请亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士（以英语发言）：必须承认，在一年半后回到安全理事会会议厅，我感到这既是特权，也是殊荣。我真诚希望，这种逐步恢复常态或接近常态的做法将很快面向所有人。

然而，从目前来看，我们必须现实一点——疫情远未结束，每天都会带来许多病例，包括在伊拉克，而且一旦悲剧发生，会夺去更多生命，比如上月在纳西里耶一家医院的2019冠状病毒病（COVID-19）病房又发生了一场毁灭性的火灾。

主席先生，如果你允许的话，我今天通报的大部分内容要来谈谈10月10日伊拉克非常重要的选举。时间不多了，离伊拉克投票还有46天。

首先，我要强调，独立高级选举委员会正在根据选举法和预先批准的时间表，为选举日努力工作。

最近几个月，该委员会取得了几项综合性、阶段性成果。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）当然已经尽其所能提供了技术援助，它也将继续这样做。值得一提的是，目前参与这项工作的联合国人员是2018年选举的五倍。

安理会可能已从我们每月的公开报告中得知：候选人名单已经确定；对所有83个选区进行了投票抽签；选票正在印制，预计国内所有选票到9月中旬将印制完毕；一家独立审计公司正在审查投票和结果管理信息技术系统；计划中的三次投票日模拟活动已进行了两次，最近一次模拟于8月23日对各政党和媒体开放，最终模拟定于9月进行；投票工作人员的征聘正在进行，选举工作人员的培训也已开始；独立高级选举委员会的外联战略于6月6日启动，涵盖了关键专题领域，包括新的选举制度、该委员会的作用、生物识别卡的分发、计票过程、结果公布和廉正措施，以及特别针对妇女、青年、残疾人、境内流离失所者和返回人员的专门宣传信息。

我要赞扬独立高级选举委员会不仅全心投入，而且作出了变革。伊拉克各方当局和政党最好公开认可该委员会迄今取得的成就及其独立性。质疑该委员会的运作能力会带来进一步削弱选民信心的风险。

与此同时，联合国监测的准备工作正在快速推进。筹备小组的大多数成员已经签约，他们正在我们发言之际部署到巴格达。各区域小组将很快跟进，预计会在9月第一周到达现场。这些区域小组将为短期专家的到来做好准备。

与此同时，联伊援助团根据其延长的任务授权，正在加紧战略沟通努力，旨在向伊拉克选民通报选举筹备情况和联合国相关活动，分享事实和数据，处理虚假消息，管理公众期望。

我们经常被问到，10月的选举是否会与2018年的选举有所不同。这是一个合理的问题，因为人们对公共当局和各机构缺乏信任是长期、普遍的现象。

对此，我只能指出事实。事实是，独立高级选举委员会正在运用从以往选举中吸取的经验教训。事实是，目前正在进行重大变革，以改善选举进程和选举日的筹备工作，包括独立的信息技术审计、新的选民核查设备、解决滥用电子投票卡问题的多项措施以及在传输、点票和宣布过程中实时显示选举结果。换言之，10月份的选举显然有可能不同于2018年的选举。

然而，成功的选举不是也不可能完全是独立高级选举委员会的责任。因此，我们一贯呼吁所有利益攸关方，包括政府官员、政党、候选人、政治力量、民间社会组织、媒体和选民，都要在言论和行动上致力于透明、可信的选举。

不足为奇的是，包括伊拉克公民和政党在内的许多方面都表达了对选举舞弊的恐惧。回顾过去的事件，这种恐惧是完全可以理解的。与此同时，可以公平地强调，这些选举的成败取决于政党本身。无论采取多少技术措施，起决定性作用的是这些政党，它们应共同承诺，不强行获取或篡改选举结果，停止收买、压制选民和（或）其他蓄意的非法行为。它们必须共同作出榜样。一方捣乱可能会毁掉全局，连累所有其他各方。

另一个问题是，错误信息-甚至阴谋论-继续造成错误但被接受的看法。令人遗憾的是，关于独立高级选举委员会、抗议者、政府官员、政治对手甚至联合国的错误信息比比皆是。

联伊援助团正在作出不懈努力，为独立高级选举委员会和其他方面提供大量技术支持，花费数百万纳税人的钱在当地增派专家。然而，有些人却毫无根据地声称，我们是在以某种方式要求推迟这些选举，坦率地说，这很荒谬。因此，让我明确指出，如果错误的信息压倒现实，那么对于那些为伊拉克的更大利益而努力工作的人来说，这不仅是巨大的能量消耗，而且也极具风险。

因此，我再次呼吁所有利益攸关方坚守事实，把重点放在自己的作用和责任上，不要把联合国当作替罪羊。在这个紧要关头，需要的是真理、纪律和勇气。我还要呼吁所有媒体向伊拉克人民提供准确、可靠、及时的信息，而不是助长错误的看法，以迎合它们的支持者。

现在是时候了，必须承认10月份的选举由伊拉克主导和自主。现在是时候了，必须停止将自己的所作所为归咎于他人。现在是时候了，必须承认10月份选举的可信度对伊拉克的未来至关重要。

当然，选举本身并不是最终目标。它们是实现目标的一种手段，那就是改善治理，建设一个更安全、更繁荣、更公正的伊拉克。此刻全世界都在关注，我只能强调，伊拉克各利益攸关方和当局对即将到来的选举的成功负有责任。对下一阶段来说也同样负有责任：组建一个能够迅速、有效处理伊拉克一长串有待完成的国内事务的新政府。

我想就抵制或推迟选举的呼声说几句话。这些呼吁的理由与普通的伊拉克人所表达的不同，面对明显的政治操纵，他们表达的是幻想破灭、缺乏信任、愤怒和丧失希望。然而，坦率地说，抵制并不是一种有效的策略，也解决不了任何问题。相反，没有投出的一票实际上是送给反对派的一份礼物。因此，选民和政治人物都应该回到这个过程中来，这一点很重要。此外，也很重要的是，伊拉克需要超越选举，希望能够由长期的政治停滞转变为充满活力、反应迅速的治理。

现在，对于那些因幻想破灭而呼吁抵制的伊拉克人，我想说的是，伊拉克人民并不是一个同质、统一的群体。伊拉克是一个多元化的社会，聚集着各种各样的民族、语言和宗教。观点与理念各不相同。这意味着选举结果可能不是一些人所希望的那样。它甚至可能为一个不是个人喜好的政府提供合法性。

但有一点是肯定的-如不投票，一个人就把自己置身于选举过程之外。影响每个人的事件只会被其他人塑造。如我所说，谁不投票，谁就是把沉默作为礼物送给那些可能与他们持不同意见的人。

无可否认，现实主义和实用主义很重要，因为这些选举不会带来立竿见影的奇迹。没有任何选举能做到这一点。坦率地说，伊拉克迫切需要进行深层次的结构性改革。这样的改革需要坚定不移的决心、巨大的耐心和大量的时间。

不得不说，民主--尽管它有种种回报--在很多方面都可能是一项艰苦的工作。平衡不同的利益和观点总是需要妥协。事实是，全世界可持续的民主社会往往与一夜之间的奇迹相反；它们需要巨大的耐心来建立，需要持续的努力来维持。

不要误解我的意思--在多年的希望、要求和抗议之后，迫切心情当然是完全可以理解的。因缺乏经济、社会和政治前景而产生的痛苦、幻想破灭和沮丧是完全可以理解的。但在民主社会，人们不仅通过公开抗议活动发出自己的声音，而且还通过投票箱发出自己的声音，这极为重要。我对伊拉克人说："这是你们的国家，你们的选举。站起来，投一票"。

对当局、公务员、官员、政治力量、政党和候选人，我要传达的信息是，不要让伊拉克人民失望。他们的首要任务应该是服务于公民，无论其背景、信仰、宗教、意见或信念如何。重点必须放在代表所有人利益的解决方案上。从长远来看，只面向多数人或特定群体的解决方案是站不住脚的。

而且，行动胜于言辞。美丽的宣言和演讲比比皆是，但归根结底，必须把事情办好-打击普遍存在的腐败，处理惰政，打击无能，搁置狭隘的党派利益，克服派系和政治配额制度（muhasasa），不允许对国家机构的掠夺。

我要求他们立即着手进行急需的改革，使经济多样化，以降低伊拉克易受商品价格波动影响的脆弱性，摆脱持续不断的危机管理和临时对付的做法。取而代之的是，他们必须执行他们商定的事情，并努力实现一种可预测的工作方式。他们必须停止恐吓、侵略、绑架和暗杀，结束有罪不罚现象，要认识到问责是恢复公众信任的关键，而且必须要落实到行动中。伊拉克人民有知情权。

我要求这些领导人努力构建伊拉克的国内复原力，不要成为外部力量竞争的牺牲品，要遏制那些继续在国家控制之外活动的武装团体，无论它们是外国团体还是国内团体，要维护国家的主权和权威，要承认政治上的不作为有着非常高昂的代价，而这些代价最终要由伊拉克人民付出，要认识到空洞的诺言或违背诺言只会进一步侵蚀公众的信任，要警惕酝酿已久的愤怒很容易爆发。所有这一切就是要说，相关利害极为重大。我希望历史不要重演。

在结束发言之前，我愿就科威特国民和第三国国民失踪问题以及包括国家档案在内的科威特财产失踪问题报告一下进展情况。自我上次通报（见S/2021/474）以来，科威特国又最终确认了科威特1991年以来失踪人员名单中10人的遗骸。在漫长的30年后，自2020年11月以来，共有30起失踪人员案件正式结案，我真诚地希望，这一重要步骤将给失踪者家属带来些许慰藉。

此外，我还希望，随着COVID-19疫情的改善以及随后相关限制的放宽，将很快恢复实地考察和可能埋葬地点的勘查，以取得进一步的积极结果。

最后，我要着重强调，随着选举日期迅速临近，伊拉克迈出的每一步，都将得到我们的支持。这些选举来之不易，我只能强调可信的选举对伊拉克新生民主政体未来的重要性。

主席（以英语发言）：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表非

常坦率和内容翔实的通报。我们再次感谢她和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的整个团队兢兢业业地开展不可或缺的工作，帮助缔造伊拉克人民的未来。

上个月，拜登总统在椭圆形办公室接待了卡迪米总理，重申美国对一个强大、稳定、民主和繁荣的伊拉克的承诺。此前不久，布林肯国务卿在国务院主持了美伊战略对话，成功开启了这一至关重要伙伴关系的新篇章。为确保长期、可持续的战略伙伴关系，我们正在扩大我们关系的着眼点，以涵盖各种双边问题，包括经济发展、气候适应、公共卫生和人权。这是伊拉克人告诉我们的他们想要的援助，我们知道，我们具备得天独厚的条件施以援手。

基于这一新的承诺，美国宣布捐赠50多万剂辉瑞生物技术公司的疫苗，现已交付伊拉克，并追加1.55亿美元的人道主义援助。美国和伊拉克代表团共同决定，两国的安全关系将完全过渡到培训、咨询、援助和情报共享的角色。到2021年12月31日，伊拉克境内将不会有美国的作战部队。

毫无疑问：正如伊拉克政府本身明确表明的那样，击败伊拉克和沙姆伊斯兰国的任务仍在进行之中，但正进入一个新的阶段。美国、其盟友和北约驻伊拉克特派团的人员——均应伊拉克政府的邀请驻留该国——依然坚定不移，并且将继续为伊拉克安全部队提供反恐培训、咨询，使其具备反恐能力，并增强其应对未来威胁的能力。美国将继续尊重伊拉克的主权和法律，提供伊拉克维护其领土完整和确保持久战胜伊黎伊斯兰国所需的资源。

联伊援助团的重要工作成为伊拉克政府访问华盛顿期间几乎每一次重要会议都触及的内容。拜登总统特别赞扬伊拉克政府为筹备10月10日自由公正的选举所做的努力，他赞扬联伊援助团的选举援助和欧洲联盟选举观察团是国际社会为满足伊拉克对这种支持的需求所做的真诚努力。美国宣布为联伊援助团选举监测小组提供赠款520万美元，此前，美国曾承诺提供970万美元。这表明，我们完全信任联伊援助团，信任它的公正、专长及其对伊拉克人更美好未来的真诚承诺。

我谨深切和真诚感谢我们的伙伴和盟友同我们一道迅速为选举监测小组提供资金，此前他们曾对联伊援助团同样重要的选举援助技术特派团——它是全世界同类特派团中规模最大的——做出自愿捐助。联伊援助团的选举顾问辛勤工作，为独立高级选举委员会提供培训，以促成自由和公平的选举。秘书长关于联伊援助团的最新报告（S/2021/700）概述了在选举日之前和当天分阶段部署130名选举监测员的情况。

我们欢迎依照第2576（2021）号决议迅速做出这一部署，并且指出，有必要在选举前最大限度地增加联合国驻实地的人数。此外，我们再次呼吁伊拉克政府采取一切措施，保护联伊援助团选举监测小组、欧盟观察员、国内监测员以及部署在该国各地的所有其他人员，以遏制选举舞弊，促进选举进程廉正透明。

最后，我们必须追究民兵杀害民间社会行为体的司法责任。秘书长特别代表及其团队在这方面做出了不懈努力。我们再次呼吁伊拉克将杀害无辜改革者的凶手绳之以法，并加倍努力为候选人和选民营造安全的选举环境。理应为埃哈卜·瓦兹尼、希沙姆·哈希米及无数其他活动家、记者和抗议者伸张正义。

为此，我们赞扬联伊援助团记录侵犯和践踏人权行为并为适当究责奠定基础的工作。让我们一道追究作恶者的责任，支持伊拉克自由和公正的选举，并为伊拉克及其人民主导的战胜伊黎伊斯兰国运动进入新的阶段做好准备。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）：我感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我也欢迎伊拉克代表参加今天的会议。

伊拉克饱受战争之苦，其人民渴望稳定和繁荣的生活。我们赞扬伊拉克政府决心并努力解决该国

面临的许多危机，特别是社会经济和安全挑战，并推行政府的反腐改革。

伊拉克当局努力发展与邻国的和平关系，并在区域和全球范围扩大其伙伴关系，这值得称道。正如秘书长报告（S/2021/700）所述，国际合作对于应对伊拉克面临的许多挑战仍然至关重要。

关于保护人权，我国代表团对阻挠行使基本权利的行为感到遗憾，再次呼吁伊拉克政府保护和平抗议者、民间社会活动家和人权卫士，保障他们的权利。

关于选举进程，我们重申，我国支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）协助伊拉克政府和独立高级选举委员会筹备即将举行的选举，以期确保选举自由和公正，并且包容伊拉克社会各阶层。我国代表团也再次呼吁国际社会为伊拉克政府举行这些选举提供必要的支持。

关于科威特和其他第三国的失踪人员、财产和档案，我国代表团赞扬伊拉克和科威特两国政府取得显著进展，我们敦促它们继续朝着这个方向努力，以便了却失踪人员家属的心愿。

最后，令人遗憾的是，在伊拉克设法克服近年来经历的严重危机之时，巴格达最近发生恐怖袭击表明，恐怖主义的跨国威胁继续在该国境内存在。尼日尔重申，我们绝不能忽视的事实是，战胜伊拉克和黎凡特伊斯兰国并不等于在世界这一地区彻底铲除它。正因为如此，我们呼吁伊拉克当局和全球打击达伊沙联盟保持警惕，继续打击恐怖主义，以挫败这些邪恶势力的阴暗动机。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:我感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士所作详细通报，肯定并赞赏她恪尽职守，造福伊拉克人民。我也欢迎伊拉克代表团参加今天的会议。

首先，我代表墨西哥向7月19日袭击事件受害者家属表示慰问。我国谴责所有暴力行为，并呼吁查明肇事者并将其绳之以法。

关于伊拉克局势和即将举行的大选，我愿着重谈以下几点:

第一，我们欢迎伊拉克政府、联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和联合国开发计划署努力继续进行选举筹备工作。举行正常、自由、包容和透明的选举无疑是建设任何民主国家的根本支柱。我们赞扬国际社会给予支持，不仅向联伊援助团提供资金，而且部署选举监测团。

同样，墨西哥赞扬妇女越来越多地参加即将举行的选举。我们敦促继续确保妇女充分、平等和有意义地参加伊拉克政治、经济和社会生活的各级决策。

第二，墨西哥赞扬在机构能力建设方面取得的进展，例如进行经济改革，尤其是打击腐败和促进问责措施。

第三，我们深为关切地注意到，镇压示威者的事件继续发生。对此类事件进行调查以及总理对和平示威表示支持都是令人鼓舞的迹象。然而，我们敦促伊拉克政府保护言论自由和结社自由的权利。我国还谴责迫使记者和人权活动者消失以及对其进行骚扰的行为。我们敦促加紧打击有罪不罚现象。

第四，我国坚决谴责伊斯兰国在伊拉克境内实施的袭击，特别是针对平民和外交场所的袭击。我们鼓励在反恐斗争中开展区域合作，同时敦促巴格达政府加倍努力，尤其是在部署了数千名选举官员和监测团的情况下，争取在即将举行的选举期间促进安全和无恐吓的环境以及保护候选人。

最后，难民和境内流离失所者的回返必须以安全、有尊严、自愿和有序的方式进行。有93个伊拉克家庭，包括245名未成年人，被从叙利亚境内的霍尔难民营遣返，这当然是一个令人鼓舞的迹象。我们希望这些家庭充分融入其原籍地。我们响应秘书

长的呼吁，敦促其他会员国跟随伊拉克的脚步，为它们目前在霍尔的国民的返回提供便利。

在发言末尾，墨西哥赞扬在归还科威特和第三国国民遗骸方面取得的进展，这多亏联伊援助团和红十字国际委员会的协助。我国代表团赞扬伊拉克积极开展外交努力，促进该地区安全和稳定。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作全面通报。我也欢迎伊拉克代表参加我们今天的会议。

我们赞扬伊拉克政府为筹备即将于10月份举行的选举而作出的努力。我们同国际社会一道支持伊拉克人民举行自由和公平的选举。我们赞赏联伊援助团以及国际组织和伙伴坚定致力于协助伊拉克举行选举并应对该国目前面临的多重挑战。

我们欢迎所有应东道国邀请部署在伊拉克的国际观察员代表团。我们强调需要确保选举进程的安全。对候选人和参与选举的人实施暴力和进行威胁，会危及任何通过选举组建的机构的公信力和合法性。因此，我们呼吁伊拉克所有相关各方采取必要步骤，在选举之前适当处理安全关切。

我们感到鼓舞的是，伊拉克政府努力接触能够帮助该国在各个方面向前迈进的区域和国际伙伴。我们支持伊拉克和该地区各国加强合作，应对共同挑战。同时，区域和国际伙伴应通过合作和对话支持促进伊拉克安全和稳定。应在充分尊重有关国家领土主权的情况下应对跨界威胁。

谈到人道主义问题，我们欢迎在境内流离失所者回返问题上取得的进展，并继续呼吁伊拉克相关当局和国际伙伴加强努力，确保境内流离失所者安全、自愿、有尊严和可持续地回返或定居，避免二次流离失所危机。我们还注意到，伊拉克民众获取人道主义援助据称受到限制和面临障碍。我们呼吁相关当局处理这一问题，并确保国际和当地援助工作者的安全。

上周是联合国巴格达办事处被炸事件十八周年，该事件造成了22名人道主义工作者死亡。我们借此机会呼吁伊拉克政府以及世界其他各国政府不遗余力地保护援助工作者免遭暴力侵害和威胁。

我们赞扬伊拉克政府和科威特政府在寻找失踪的科威特国民和第三国国民以及归还科威特财产方面加强合作。我们欢迎最近对一些失踪科威特公民进行DNA鉴定。伊拉克政府在这方面作出的持续努力和承诺非常令人鼓舞。同时，我们高度评价联伊援助团和红十字国际委员会协助国家当局履行第2107（2013）号决议规定的义务。

最后，我们谨重申，越南支持联伊援助团和联合国相关机构协助伊拉克维护稳定和安全，并向受冲突、贫困和冠状病毒病疫情影响的民众提供人道主义援助。

叶夫斯季格涅耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士通报伊拉克局势。我们也欢迎伊拉克代表参加今天的会议。

我们正在密切关注友好国家伊拉克发生的变化。该国局势仍然不稳定。岌岌可危的社会经济状况正在激起民众示威。这一状况因全球石油价格下跌造成国家收入急剧下降以及当前的冠状病毒病疫情而加剧。在这方面，我们支持穆斯塔法·卡迪米领导的政府努力稳定该国局势，包括确保安全和法治。同时，我们理解，多年来，由于显而易见的原因，出现了许多问题，而消除这些问题不可能一蹴而就。伊拉克必须从2003年事件和随后开展的艰难反恐斗争中恢复过来。

我们的理解是，部长会议现阶段的优先任务之一是为定于10月份举行的早期议会选举做准备。我们注意到选举进程筹备工作中取得的进展，并相信选举将按计划举行。我们理解伊拉克领导人要纳入该国所有政治、社会和民族宗教派别的观点是多么困难。与此同时，我们相信，这种包容各方的对话将有助于克服伊拉克的内部分歧。

我们赞扬继续开展旨在恢复互信和处理巴格达和埃尔比勒之间现有分歧的对话。毫无疑问，双方关系进一步改善将有助于伊拉克加强自身安全。与此同时，解决累积的族裔和宗教问题将使有效利用该国经济潜力来造福于整个伊拉克国家成为可能。

反过来，国际社会应支持巴格达制定旨在重建社会经济和人道主义部门的全面措施，特别是在2019冠状病毒病大流行的背景下。该国还需要重建受伊拉克和黎凡特伊斯兰国影响的地区。

考虑到在这一进程中观察到的稳定和积极趋势，巴格达和科威特在旨在迅速解决伊拉克-科威特关系中所有悬而未决的问题的努力中应该得到特别支持。这将有利于加强中东的和平、安全与稳定。

我们欢迎巴格达在区域事务，包括在整个阿拉伯地区事务中发挥越来越大的作用。我们认为，该区域在实现稳定方面的进展必须是循序渐进的，必须基于所有区域和其他利益攸关方在解决冲突局势和制定建立信任措施和监测措施方面的平等合作，这将最终促成建立该次区域集体安全与合作的一致机制。我们邀请包括伊拉克在内的该地区所有国家在这方面进行合作，包括在俄罗斯最新波斯湾集体安全概念框架内进行合作。

我们对恐怖主义威胁持续居高不下感到关切。尽管伊拉克人在反恐方面取得了成功，但该国安全局势仍然脆弱，部分原因是地下恐怖团体的活动日益增加，这些团体经常在该国各地发动袭击，包括通过利用自杀炸弹手发动袭击。只有通过尽可能广泛地协调反恐努力，才能有效应对这一挑战。

在这一方面，我们认为，参与伊拉克反恐斗争的所有行为体都必须尊重伊拉克国家主权，并与巴格达协调行动。我们认为，只有在伊拉克当局同意或安全理事会作出相关决定后，外国军事部队在该国的存在才是可以接受的。

我们呼吁所有对稳定伊拉克国内局势感兴趣的外部角色不要采取会对该国内外局势产生负面影响的单方面破坏性步骤。伊拉克绝不能成为秋后算账和地区对抗的场所。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：我谨感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在亨尼斯-普拉斯哈特女士的领导下，在为伊拉克人民服务方面工作出色。她当然得到法国的全力支持。我也欢迎伊拉克代表今天上午与会。

今天，我要传达三个信息。

我的第一个信息是支持伊拉克，因为它重申了其在确保区域稳定与安全方面的重要作用。将于8月28日在巴格达举行的区域会议将由伊拉克总理和马克龙总统共同主持，这将是伊拉克表明自己是该地区稳定灯塔的一次机会。法国坚信，一个繁荣与和平的中东与一个主权和稳定的伊拉克密不可分。这尤其要求伊拉克当局对该国境内的所有武装团体实施有效控制。这也意味着继续打击达伊沙，因为最近的致命袭击表明，该恐怖组织继续活跃在伊拉克。全球打击达伊沙联盟必须继续支持伊拉克当局，使其工作方法适应这一威胁。

我的第二个信息是，需要回应伊拉克人民表达的合法要求，特别是自2019年10月抗议运动开始以来表达的合法要求。在这一方面，组织定于明年10月举行的早期选举非常受欢迎。我们感到高兴的是，安理会应伊拉克当局的请求，赋予联伊援助团以支持和观察选举的更广泛责任。通过国家捐款，法国已拨款100万欧元资助这些活动。重要的是参与选举率要高。因此，特别重要的是，气氛应有利于和平竞选，并且候选人，特别是来自2019年10月运动和民间社会的候选人的安全应得到保障。

满足人民的需求当然也意味着实行该国需要的改革，以克服对石油的依赖，打击腐败，确保高质量的公共服务，特别是在卫生领域。这还意味着确保那些对示威者犯下罪行的人不会逍遥法外，不幸的是，这种情况今天仍然普遍存在。

我的第三个信息涉及该国面临的人道主义挑战，特别是在2019冠状病毒病大流行的背景下。至关重要的是，联合国人道主义应急计划要有足够的资源。具体就辛贾尔局势而言，至关重要的是，有关该地区的协议的安全部分应得到有效执行，以便流离失所的雅兹迪人能够返回。更广泛地说，我们希望巴格达和埃尔比勒之间的对话将得到加强，以解决所有悬而未决的问题。

最后，我想谈谈特别代表提到的失踪的科威特人以及失踪的第三国国民的问题。这方面已经取得进展，7月份又鉴定了10具遗骸。我们期待伊拉克和科威特继续合作，以结束受害者家属的痛苦。

最后，鉴于伊拉克面临的所有挑战，我谨重申法国对伊拉克的全力支持。

黑梅尔巴克女士（挪威）（*以英语发言*）:我谨感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特非常有益的通报。很高兴看到她亲自来到本会议厅。我也欢迎伊拉克代表来到安理会。

挪威完全支持正在进行的筹备10月10日选举的努力，并赞扬独立高级选举委员会和联合国伊拉克援助团在这方面取得的进展。具有广泛代表性和参与性（包括国内流离失所者参与）的自由、公正和透明的选举，对于选举进程的完整性和伊拉克的稳定至关重要。我们敦促伊拉克所有利益攸关方为选举创造有利环境。

成功的选举需要安全的选举环境，没有恐惧和恐吓，尤其是对女性候选人和选民而言。我们赞扬6月启动促进和监测妇女参与选举的工作计划，并鼓励在选举临近时继续优先执行该计划。

此外，所有伊拉克公民的安全和保护，包括对他们的言论自由与和平集会权利的保护，至关重要。我们再次谴责继续针对伊拉克抗议者、人权维护者、活动分子和记者的袭击。我们再次呼吁伊拉克当局通过调查事件和追究肇事者的责任来结束有罪不罚循环。

伊拉克的安全局势仍然脆弱和动荡。我们对伊拉克和黎凡特伊斯兰国持续的恐怖活动感到关切，我们向7月19日巴格达骇人听闻的袭击的受害者及其家人表示最深切的慰问。此外，我们呼吁停止对外交设施和盟军的所有袭击。

然而，我们对司法和安全问题上取得进展的迹象感到鼓舞，并欢迎《雅兹迪女性幸存者法》的通过。至关重要的是，联合国支持伊拉克政府执行这项立法，以确保追究责任、伸张正义以及对幸存者的赔偿。此外，我们赞扬伊拉克政府旨在促进合作与区域稳定的努力，我们欢迎即将在巴格达举行的伊拉克邻国会议。区域和跨国威胁、争端和挑战，包括环境问题，应在睦邻关系原则和尊重有关国家领土主权的基础上加以解决。所有行为体都必须履行国际人道主义法所规定的责任，确保保护平民。

现在谈一下巴格达与埃尔比勒的关系。我们高兴地看到预算法取得进展，我们呼吁迅速执行预算法。我们敦促联邦政府和库尔德斯坦地区政府进一步展开对话，以解决悬而未决的问题，并促进加强合作。同样，我们鼓励在有争议的领土上开展更广泛的安全合作，并敦促执行《辛贾尔协议》。

最后，我欢迎在伊拉克-科威特问题上取得的进展、以及最近对另外10名失踪人员遗骸的确认。我们赞扬伊拉克和科威特在结束这一人道主义问题方面的合作。

利潘德先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特所作的全面通报。我们谨表示全力支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的努力。我也欢迎伊拉克代表参加今天的会议。

爱沙尼亚赞赏伊拉克政府继续致力于在10月举行自由和公正的议会选举，并欢迎选举筹备工作取得进展。我们呼吁伊拉克所有利益攸关方为创建有利于举行包容、可信和参与性选举的环境作出贡献，这是走向稳定和恢复公众对政治制度信任的关

键因素。秘书长特别代表在其通报中很好地强调了公众信任的重要性。

爱沙尼亚欢迎启动高级委员会促进和监测妇女参与选举的工作计划，并敦促伊拉克政府确保妇女充分和平等地参与选举。我们也表示支持政府致力于实施经济改革、打击腐败并确保国家对所有武装力量的控制，以响应伊拉克人改善国家社会经济状况、治理和长期稳定的合法呼吁。在示威者、政治活动人士和记者持续遭受袭击的背景下，我们鼓励伊拉克当局加大力度，确保追究应对侵权行为负责者的责任，并保障言论自由与和平集会。关于《雅兹迪女性幸存者法》，我们敦促政府确保实施该法并制定必要的细则，这将确保幸存者恢复正常生活。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的持续恐怖袭击以及针对外交使团和盟军的袭击令人深感担忧。我们强烈谴责这种助长破坏伊拉克稳定的活动，我们也呼吁政府确保追究应负责任者的责任。显然，针对伊黎伊斯兰国的战斗还没有结束，爱沙尼亚仍然准备在这方面支持伊拉克。与此同时，所有行为体都必须尊重伊拉克的主权和领土完整，不得采取任何军事行动，因为这会威胁到该国的稳定。我们支持伊拉克与邻国的建设性接触，包括计划于8月28日在巴格达与区域行为体举行的会议。

我们也赞扬伊拉克政府在白俄罗斯移民非正常进入欧洲联盟问题上的建设性参与。我要强调，爱沙尼亚强烈谴责将移民当作工具以及利用无辜者来推进政治目标的做法。

关于巴格达和埃尔比勒之间的关系，我们鼓励双方政府加紧努力，执行联邦预算法，并就其他未决问题达成协议。这将有助于加强整个国家的稳定。

普林斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：首先，我们感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士通报伊拉克最近的事态发展，并努力履行联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的任务。

我们欢迎政府致力于举行自由和公正的选举。我们认识到联伊援助团加强向独立高级选举委员会提供技术支持的重要性，该委员会在筹备选举方面取得了重大进展。联伊援助团部署更多的选举顾问将有助于选举进程的完整性，我们也鼓励伊拉克的国际伙伴积极考虑政府要求派遣选举观察员的请求。

选举将是伊拉克人民行使自由选择其代表、发出声音以及加强政府与公民之间信任等权利的一个重要时刻。为此，我们强调社会各阶层广泛和真正参与选举的重要性。我们鼓励政府和该国其他利益攸关方在计划选举前的关键几周参与对话。我们强调，妇女参与选举和政府将推动建设一个包容与繁荣的伊拉克，因为妇女在国家的稳定、进步和长期发展方面可发挥重要作用。事实上，举行自由、公正和可信的选举对伊拉克的未来至关重要。

对伊拉克重建同样重要的是尊重人权和法治。要维护这些核心支柱，就必须追究责任和伸张正义。我们呼吁当局确保追究侵犯人权者的责任，其中包括那些对民间社会活动人士、人权维护者、以及和平示威者进行攻击的人。在这方面，我们对伊拉克和黎凡特伊斯兰国持续发动袭击，造成平民伤亡的情况表示关切。至关重要的是，也必须追究这些袭击实施者的责任，并确保为受害者和幸存者伸张正义。

本着这一精神，我们回顾具有里程碑意义的《雅兹迪女性幸存者法》获得通过，并欢迎此后取得的进展，特别是设立了一个雅兹迪事务总局，一名雅兹迪女律师被任命为总局长。

该区域的总体稳定与区域各国的安全稳定密切相关。对区域和平、安全与可持续发展而言，应对冠状病毒病（COVID-19）疫情和恐怖主义等挑战的区域协作办法是不可或缺的。必须克服这种区域合作的障碍，为此，对话是一个关键工具。因此，我

们欢迎政府努力与区域各国接触，以期加强区域联系，并就共同问题和威胁进行协调。与国际伙伴和主要利益攸关方的持续接触也很重要。

在结束发言之前，我们赞赏伊拉克和科威特两国政府致力于解决失踪科威特国民和第三国国民以及失踪科威特财产的问题，这对确保给受影响家庭一个交代非常重要。尽管面临COVID-19疫情的挑战，但已取得的进展表明，两国政府坚定不移地致力于解决这个问题。

最后，我们强调伊拉克在处理其内政方面的主权、领土完整和政治独立。我们重申支持联伊援助团和伊拉克政府，并继续声援伊拉克政府和人民。

基博伊诺先生（肯尼亚）（*以英语发言*）:我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报，并注意到秘书长关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）工作的报告（S/2021/700）。我们欢迎伊拉克代表参加本次会议。

伊拉克现在距离定于10月10日举行的备受期待的议会选举还有几周时间。肯尼亚赞扬伊拉克有关当局为包容、透明、自由和可信的选举所做的筹备工作，这样的选举结果将反映人民的意愿。

在这方面，我们赞扬独立高级选举委员会、最高选举安全委员会、各省选举官员和其他利益攸关方的合作努力，并敦促他们继续为选举的成功而共同努力。

我们也必须赞扬联合国向独立高级选举委员会和选举监测提供必要的技术援助。我们尤其赞扬特别代表继续定期与利益攸关方接触，并欢迎继续派遣更多选举顾问，参与联伊援助团旨在支持选举进程的加强版技术性选举援助项目。

为了使选举结果真正反映人民的心声，选举不仅必须是自由和透明的，还必须摆脱恐惧、恐吓和抵制。因此，应尽一切努力吸引尽可能广泛的参与。特别是，应防止和处理袭击政治活动人士和举报人的行为，依法及时追究责任人的责任。

从积极的方面来说，令肯尼亚感到高兴的是，促进和监测妇女参选高级委员会正在取得重大进展。这是朝着公平和包容迈出的可喜的一步。

肯尼亚也注意到其他积极的事态发展，包括通过巴格达和埃尔比勒之间的建设性讨论，在执行《联邦预算法》方面取得了实质性进展。我们鼓励各方继续积极推动这一讨论，以建立信任，为未来的繁荣建立牢固关系。

关于安全局势，肯尼亚谴责伊拉克基地组织继续在多省发动袭击。我们赞扬伊拉克安全部队持续开展反恐应对行动。我们呼吁以促进伊拉克安全与稳定的方式提供协调一致的区域和国际支持。

我们还重申，应保护伊拉克，防止其成为国家和非国家行为体复仇算账的国际舞台，这有损该国及其人民的安全、政治稳定和社会经济进步。

肯尼亚注意到在辨认另外10名科威特失踪人员方面取得的值得称赞的进展，这些人的家属现在可以得到解脱。我们鼓励继续全力合作，并期待在这个问题上取得更多进展。

关于人道主义局势，肯尼亚欢迎为返回原籍地提供便利。我们仍然鼓励继续从霍尔营地遣返难民，使他们能够恢复正常生活。在这方面，肯尼亚赞赏联合国开发计划署和联合国人类住区规划署在执行稳定项目方面发挥的作用。此外，肯尼亚呼吁为人道主义应急计划提供更多支持，以确保150万需要帮助的人得到支持，特别是在2019冠状病毒病大流行带来的这种困难情况下。

最后，肯尼亚再次呼吁所有行为体维护伊拉克的政治独立、主权、统一和领土完整，并重申，所有行动都应考虑到伊拉克人民的需要。我们申明支持联伊援助团向伊拉克政府和人民提供援助，帮助他们应对已经预见的挑战，并确保即将举行的选举获得成功。

法雷女士（联合王国）（*以英语发言*）:联合王国赞扬联合国伊拉克援助团的持续工作和秘书长

特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的工作。我感谢她的通报。我谨同其他发言者一道，欢迎伊拉克代表出席今天的会议。我想提出四点。

第一，10月10日的选举对伊拉克的稳定和安全至关重要。选举响应了2019年全国各地普通伊拉克人的改革呼声。我们仍然致力于伊拉克的民主进步，并欢迎联合国努力支持伊拉克独立高级选举委员会在10月举行自由、公平和可信的投票。然而，我们仍然感到关切的是，不断有报告称，独立候选人和活动人士遭到威胁和暴力，投票率可能会很低。我们敦促伊拉克政府和联合国特派团加强努力，宣传选举委员会选举筹备工作的进展情况，以提高投票率，增加可信度。我们呼吁所有利益攸关方加倍努力，支持和平的选举进程，让伊拉克人能够无所畏惧地参与。

第二，联合王国欢迎美国-伊拉克战略对话的成果，并欢迎发表联合声明，确认为全球打击达伊沙联盟支持打击该团体的工作奠定持续基础。我们呼吁国际社会继续开展密切合作，确保达伊沙持久溃败。联合王国继续支持伊拉克政府、全球联盟和北约应对达伊沙的威胁。

第三，我们仍然对伊拉克的人道主义局势感到关切，特别是仍有120万伊拉克人在境内流离失所。我们敦促伊拉克政府继续与联合国密切合作，确保境内流离失所者能够获得援助，并以安全和有尊严的方式自愿回返。伊拉克政府领导人与国际社会密切合作，对于找到伊拉克境内流离失所问题的持久解决办法和消除不稳定的长期驱动因素至关重要。

最后，同其他发言者一样，我们欢迎伊拉克与科威特当前为寻找失踪科威特国民和第三国国民而开展的合作。辨认出另外10名科威特失踪人员的遗骸是很重要的一步。

联合王国与伊拉克政府站在一起，努力举行自由、公平和包容的选举，打击恐怖主义，并为其境内流离失所者实施持久的解决办法。

耿爽先生（中国）：中方感谢亨尼斯—普拉斯哈特特别代表的通报，欢迎伊拉克代表出席今天的会议。

今年5月，安理会一致通过2576（2021）号决议，将联合国伊拉克援助团授权延期一年，体现了国际社会对伊拉克和平、重建、发展事业的决心与承诺。在此，我愿重申中方对特别代表和联伊援助团工作的支持。结合秘书长报告和特别代表的通报，我愿谈三点看法：

第一，国际社会应继续支持伊拉克推进国内政治进程。伊将于10月举行国民议会选举，这是伊拉克当前最重要的政治议程，也是伊政治过渡的重要一步。中方支持伊拉克人民自主选择符合本国国情的发展道路。

乐见选举筹备工作取得积极进展。我们支持联合国向伊拉克提供选举援助，希望联伊援助团在“伊人主导、伊人所有”原则前提下，为伊拉克选举平稳、顺利举行发挥建设性作用。中方日前向伊最高选举委员会提供了2批办公物资援助，以实际行动支持选举筹备工作。

伊拉克国内各方增进团结协作、实现包容和解、加快融合发展符合伊拉克人民根本利益。我们支持伊拉克中央政府和库尔德地区政府改善关系，就落实2021年联邦预算法加强协调，就共同关心的问题寻找包容性解决方案。

第二，国际社会应继续支持伊拉克打击恐怖主义，维护国家安全稳定。今年以来，伊拉克境内恐怖袭击显著增加，造成大量人员伤亡和基础设施损坏。国际社会应加大支持力度，帮助伊拉克应对恐怖主义威胁，打击恐怖组织残余势力，加快推进外国恐怖作战分子遣返。要进一步发挥联合国收集“伊斯兰国”在伊罪证调查组的作用，支持伊拉克根据国内法律将恐怖分子绳之以法。

伊拉克同地区国家发展睦邻友好关系，有利于共同应对跨境挑战。中方欢迎伊拉克与科威特围绕科失踪人员和财产问题开展合作并取得进展。伊拉

克多次就外国在其境内的单边军事行动提出抗议。我们敦促有关方面切实尊重伊拉克主权和领土完整，停止危害伊拉克安全稳定、加剧地区紧张局势的行为。

第三，国际社会应继续支持伊拉克抗击疫情，加快重建与恢复发展。2003年以来，伊拉克饱受战争冲击，人民历尽苦难，渴望重建家园。国际社会应把对伊援助承诺转化为实际行动，切实帮助伊拉克重建基础设施，加快经济社会发展，改善流离失所者等弱势群体处境。有关援助不应附加任何政治条件。

疫情防控是当前伊拉克政府面临的紧迫任务。我们对伊政府积极推进疫苗接种计划表示赞赏，呼吁国际社会为伊拉克提供更多抗疫援助。疫情暴发以来，中方率先向伊拉克提供抗疫物资、援建核酸检测实验室，率先派出抗疫医疗专家组，率先提供疫苗援助。8月12日，中国政府援助的第三批疫苗已运抵巴格达。中方愿同国际社会一道，继续支持伊拉克政府抗击疫情，加快重建，恢复发展，实现长治久安。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我欢迎并感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表作了独具个人特色的坦率和出色的通报。我还要欢迎我们的伊拉克同事参加本次会议。

首先，我向在7月12日侯赛因教学医院火灾中不幸丧生者的家属和亲人表示最深切的同情。我还要对此后仅一周时间在巴格达发生的令人发指的恐怖袭击造成的生命损失表示哀悼。爱尔兰强烈谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）发动的这次袭击和其他袭击。此类袭击突出表明伊拉克全国安全局势持续动荡。

在当前这个关键时刻，在举行对伊拉克的未来和整个地区的安全至关重要的选举之前，这些行为体的持续恶意行为威胁着伊拉克的稳定。我要重申，爱尔兰全力支持伊拉克的主权和领土完整。

我们期待计划之中的选举于10月10日在透明和安全的情况下如期进行。我们以前强调过，我们坚信应该把妇女、青年和少数群体纳入选举进程。爱尔兰认识到形势特别是冠状病毒病疫情严峻，我们欢迎在筹备自由和公平选举方面不断取得的进展，特别是高级委员会为促进和监测妇女参与选举所做的工作。

我现在要高声响应特别代表今天早些时候发出的呼吁，呼吁伊拉克人民自己在那一天走出家门，投票行使自己的权利。我们感到高兴的是，欧洲联盟将向伊拉克部署选举观察员，支持联合国伊拉克援助团如我们5月份在安理会授权的那样（见S/PV.8780），扩大其在监测选举方面的作用。这些选举将具有重要意义，我们希望竭尽所能，围绕举行选举建立信心。

我们知道，充满活力的民间社会对于繁荣的民主以及任何可信选举进程都至关重要。任何旨在促进和保护人权的国家努力都需要确保把国际人权义务纳入国内立法，在实地实施并在实践中得到落实。因此，爱尔兰欢迎伊拉克最近通过了一项五年期国家人权行动计划。

然而，我们仍然深感关切的是，实地的事态发展导致公民空间缩小，活动人士、记者、人权维护者以及妇女团体遭到可耻的袭击。我们还非常关切的是，对此类严重罪行和侵犯人权行为的问责仍然非常有限。在人权问题上采取强有力的一致行动至关重要。我们呼吁全面执行国家司法人权行动计划，结束有罪不罚现象，确保对所有人公平审判。

本月早些时候是伊黎伊斯兰国在伊拉克北部野蛮袭击雅兹迪人七周年。我们借此机会呼吁伊拉克政府迅速实施《雅兹迪女性幸存者法》的规定，为了伊黎伊斯兰国罪行的勇敢幸存者追究责任，他们中大多数是妇女和儿童。我们欢迎设立雅兹迪事务总局，并任命一名雅兹迪女律师担任局长，推进这项工作。

我们感到遗憾的是，许多伊拉克人的人道处境仍然悲惨。境内流离失所者尤其脆弱。我们赞扬今年五月伊拉克政府确保了叙利亚霍尔营地的93个家庭安全返回。这是一个开始。应当采取后续行动确保这些家庭得到重新安置，同时努力让全国各地的其他人以安全、自愿和有尊严的方式返回和得到重新安置。

最后，我们知道伊拉克的稳定与整个地区的稳定密不可分。铭记这一点，我要指出，最近几个月，伊拉克在促进和实际鼓励区域对话方面发挥了值得称赞的作用。我们期待听到拟议于本月晚些时候举行的、由伊拉克牵头的区域首脑会议的成果。

最后，我赞同其他人今天发表的意见，赞扬伊拉克和科威特政府在失踪人员问题上做出的努力，欢迎最近几个月我们在这方面看到进展，从而了却了许多家庭的心愿。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所做的宝贵通报。我也欢迎伊拉克代表参加我们的会议。

伊拉克正出现积极的事态发展，特别是在伊拉克政府努力打击腐败、实施经济改革、把武器置于国家管控之下，由此促进安全与稳定，以及执行《辛贾尔协议》方面。我们也欢迎在筹备10月将举行的选举方面取得进展。我们希望选举能在平静和透明的环境中举行，为伊拉克政治稳定的新篇章铺平道路。我们还欢迎任何促进妇女参与该国这一重要事业的措施。

我们呼吁伊拉克社会所有各界支持政府和独立高级选举委员会，同时也强调，国际社会必须提供支持，帮助伊拉克具备有利于成功举行透明和可信的选举的条件，为该国充满希望的未来铺平道路，确保民族团结、民主和法治得到促进，人民的福祉得到保障。

我们再次赞扬伊拉克的反恐努力及其处理恐怖主义组织的方式。尽管恐怖主义团体在当地遭到挫败，但他们继续破坏该国的稳定，阻碍其发展。他们继续在伊拉克及更广泛的地区制造恐惧和混乱。突尼斯强烈谴责恐怖主义袭击和阴谋，并与伊拉克一道打击这一祸害。我们还强调，必须追究这些罪行肇事者的责任。此外，我们强调必须依照《联合国宪章》，尊重伊拉克的主权和领土完整，并呼吁在打击跨界威胁方面开展建设性合作，同时尊重各国领土完整和睦邻原则。

关于联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系，突尼斯欢迎双方之间取得进展，并达成协议，恢复对库尔德斯坦地区政府移交联邦预算。这是向解决悬而未决问题迈出的积极一步，为建立促进伊拉克稳定的建设性关系铺平了道路。

尽管不断作出努力，解决伊拉克境内流离失所问题，但这一问题仍然是严峻的挑战。将近120万流离失所者仍然生活在营地中。我们敦促伊拉克当局继续努力，确保他们安全返回原籍地，这将促进安全、稳定和社会融合。

我国代表团要赞扬联伊援助团以及在伊拉克实地工作的所有联合国机构所发挥的作用。我们高度评价他们大力支持选举筹备工作、打击腐败并确保公正以及落实问责制。

最后，我们赞扬伊拉克和科威特两国政府在失踪的科威特人和第三国国民问题上，尽管存在各种困难，仍然取得了积极成果。我们期待持续作出这些努力，并在科威特失踪的财产和国家档案问题上取得进一步进展。

主席（*以英语发言*）：我现在以印度代表的身份发言。

我感谢特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特所作的通报。我们赞赏联合国伊拉克援助团（联伊援助团）所作的详细通报、提供的深刻见解和给予的支持。我也欢迎伊拉克代表出席本次会议。

伊拉克即将举行的议会选举为进一步巩固该国的民主制度提供了宝贵的机会。在没有暴力的环境中举行透明、自由和可信而且选民投票率高的选举，将使新政府有能力实施改革，加强问责制，满足伊拉克人民、特别是妇女和青年的真正愿望。我们赞扬伊拉克当局和独立高级选举委员会采取措施，确保有一个自由、公正和包容各方的选举进程，尽管当前的疫情造成了种种限制。联伊援助团向独立高级选举委员会提供支助，包括选举技术援助，确保为选举做好充分准备，我们对此深表感谢。

印度大力支持赋予联伊援助团额外任务，即部署一个选举监测小组，并协助伊拉克政府进行选举，包括开展宣传运动，提高伊拉克选民对选举的认识（第2576（2021）号决议）。我们注意到秘书长特别代表关于启动该小组的最新情况，并呼吁早日部署该小组，以确保有效履行安理会规定的监测任务。我们赞赏会员国为联伊援助团和联合国其他机构执行这项任务提供财政支助。依照我们牢固的民主传统，印度作为2018年选举观察员，为伊拉克的民主和选举进程作出了贡献，我们希望在即将举行的选举中也作出同样的贡献。

我们还感到鼓舞的是，参加竞选的妇女候选人有了增加。政府必须继续采取可信的步骤，促进妇女参与选举，防止并处理对妇女候选人的暴力行为，确保伊拉克妇女充分和有效地参与政治进程。

伊拉克的成功恢复、重建和经济发展不断受到恐怖主义威胁。秘书长最近关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的报告（S/2021/682）再次明确提醒人们，伊黎伊斯兰国对伊拉克的稳定以及区域和国际和平与安全构成严重威胁。伊黎伊斯兰国在伊拉克仍然很活跃，但其作案手法有所改变。该组织的核心团体目前正专注于重新夺回在伊拉克和叙利亚的地盘，而其附属机构也在独立活动。这些不断演变的现象极其危险，对我们打击伊黎伊斯兰国和恐怖主义的集体努力构成了新的挑战。

我向所有受害者表示声援，并向他们在伊拉克的家属表示深切慰问，他们一直遭受并继续遭受恐怖主义祸害。不幸的是，伊黎伊斯兰国在伊拉克的恐怖主义活动使印度失去了39名国民。此外，印度还有成千上万的国民不得不撤离。我们还认识到伊拉克人民，特别是伊拉克国家安全人员，在打击伊黎伊斯兰国的斗争中作出了巨大牺牲。我们不能放松对恐怖主义集团的警惕。在这方面，我们欢迎国际社会继续努力支持伊拉克打击恐怖主义、恢复稳定、进行重建以及训练伊拉克部队。

伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府就预算、分享收入和边境管理开展了建设性对话和接触，创造了一种积极的环境，有利于就所有悬而未决的问题达成可持续的协议。我们鼓励联伊援助团应这两个政府的请求，支持和促进对话。

印度谴责伊拉克邻国以反恐行动为借口，未经伊拉克政府同意，在伊拉克境内采取军事行动。伊拉克的主权不容侵犯，伊拉克的领土完整和独立必须得到充分尊重。

我们欢迎伊拉克和科威特两国政府持续作出联合努力，以期寻找、查明和遣返失踪的科威特国民和其他国民以及下落不明的科威特财产。科威特从伊拉克送回的遗骸中辨认出10人，这将有助于受害者家属了结此事。我们赞扬三方机制成员所作的努力，并希望双方继续加强合作，直到这一问题得到解决，使伊拉克和科威特都感到满意。

印度赞赏伊拉克政府努力与邻国开展对话，促进区域稳定和缓解紧张局势。伊拉克倡议召开一次区域会议，以促进该区域各国之间的友好关系，我们祝愿这一举措取得成功。

最后，我要重申，印度大力支持建立一个民主、多元、联邦、统一和繁荣的伊拉克。印度作为一个长期的友好国家，我们在伊拉克实现经济复苏、和平与稳定、民族和解与重建的努力中，将继续是伊拉克的一个积极的伙伴。

我现在恢复安理会主席的职能。

我请伊拉克代表发言。

法塔赫先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺印度常驻代表蒂鲁穆尔蒂先生担任安全理事会本月主席。我也感谢尼古拉•德里维埃先生上月担任主席的出色工作。我还感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜•亨尼斯-普拉斯哈特女士的宝贵通报。

伊拉克政府继续落实方案，以实现它对伊拉克人民做出的许诺。尽管挑战巨大且彼此关联，政府仍像许诺的那样，不懈努力以满足人民的要求，包括筹备提早举行自由和公平的选举，维护和平与安全，打击恐怖主义，抗击2019冠状病毒病（COVID-19），打击腐败以及落实急需的经济改革。

伊拉克本届政府自组建以来，就担负起恢复公众、特别是青年的信任的任务，做法包括采取以下步骤。首先，我们倾听民众的声音，尊重他们宪法赋予的和平示威、表达自由以及受到保护的权利。其次，我们通过就业和住房为青年提供支持。政府启动了一项为达里住房项目提供长期低息贷款的举措，该项目迄今已收到350万项申请。第三，我们倡导追究有违犯行为者的责任，成立了一个调查这些行为、确保不复发的小组。政府对已确认参与袭击示威者的安全部门的人员采取了法律行动。我们还逮捕了多名对侵害平民积极分子和示威者的罪行负有责任的人。第四，我们实行法治，由国家控制武器，同时推行安全部门改革，以确保执法活动与人权相符。

关于COVID-19，政府于8月中启动了全国疫苗接种活动，为民众接种预防病毒的疫苗。在这方面，我们感谢联合国和世界卫生组织发挥作用，通过COVAX疫苗全球获取机制提供疫苗。我们还感谢美国为伊拉克提供50万剂疫苗。

政府的努力受到多种严峻的安全挑战的影响。恐怖主义仍是最严重和最持续不断的威胁。伊拉克政府感谢安全理事会向伊拉克政府及人民表示支持与声援，谴责最近对巴格达某市场的怯懦的恐怖袭击。恐怖主义的严重威胁正在阻碍政府的工作和努力，特别是阻碍其发展计划。例如，恐怖分子袭击电力线路，导致严重的物质损失和服务中断。

伊拉克再次呼吁不要利用我国的领土来了结政治恩怨，或者以打击恐怖主义之名开展行动，威胁我国的安全与稳定。我们强调，必须遵守《联合国宪章》的原则，包括尊重国家的主权、睦邻友好关系以及合作。我们呼吁安全理事会严肃认真地关注该问题，我们也呼吁所有联合国会员国充分遵循这些原则。

伊拉克继续致力于与国际社会合作，打击恐怖主义。在伊拉克同美国的第四轮战略对话期间，双方商定于今年年底之前撤出美国在伊拉克的所有作战部队，同时通过打击达伊沙国际联盟继续保持合作。双方还商定促进安全、经济、保健、文化、教育、能源、环境以及金融等多个领域的长期伙伴关系。

伊拉克致力于为恐怖主义的受害者、包括袭击雅兹迪人事件的女性幸存者提供支助。5月份，伊拉克政府在劳动和社会事务部下设了雅兹迪事务司。基于我们落实《雅兹迪女性幸存者法》的承诺，最近总理访问了辛贾尔，与多位女性幸存者会面，倾听她们的需求。

伊拉克还致力于让困在叙利亚境内霍尔营地的伊拉克人返回本国。最近，伊拉克政府促成93个伊拉克家庭返回，这些家庭由382名成员组成，其中包括145名儿童，他们被送至尼尼微省的Jed’ah 1营地进行康复。

伊拉克政府充分致力于保护伊拉克境内的外交和领事机构及其人员。政府下大力气，以避免非法团体发射火箭弹袭击的事件复发，这些团体试图破坏伊拉克的稳定，破坏它在反恐行动中与国际社会的关系。

伊拉克致力于与科威特国合作，这体现在我国继续承诺按时支付欠下的所有赔偿款，其中最近

一笔是7月27日支付的6亿美元。关于失踪的科威特人，伊拉克欢迎科威特当局查明8名失踪者的遗骸，由此使69名失踪人员中已查明身份者的总数达到28人。2019年8月以来，我们分两批向科威特归还了已查明身份的失踪者的遗骸。同时，我们呼吁三方委员会和科威特国尽快宣布剩余遗骸的DNA检测结果。

伊拉克履行对姊妹国家科威特国的承诺反映出合作、温和以及恪守国际法的原则。这些是我国在本地区、也是在全世界的外交政策的支柱。伊拉克始终寻求认真和有效地为促进区域稳定和信任的努力做出贡献。为此，伊拉克呼吁其地区邻国参加将于8月28日举行的题为“巴格达合作与伙伴关系会议”的首脑会议，以期推动对话，并朝着搭建有利于合作和持久稳定的机制采取新的可信步骤。

伊拉克即将举行的选举是政府改革方案中的根本组成部分。这就是为什么政府根据第2576 （2021）号决议，请求联合国提供监测选举方面的支持。此刻，我谨代表我国政府感谢安全理事会成员通过第2576（2021）号决议，满足伊拉克提出的观察选举的要求。我也特别感谢秘书处、联伊援助团和秘书长特别代表为帮助伊拉克执行该决议所作的巨大努力。我们期待迎接一个强有力、引人侧目的联合国选举小组，期待它尽快在伊拉克开展工作并使工作覆盖伊拉克所有省份。

我们重视欧洲联盟向伊拉克派遣选举观察团的决定。我国政府努力与联伊援助团和其他国际观察团建立密切合作，为观察员的工作提供便利，并为他们提供完成任务的最佳条件。

最后，我谨感谢联合国秘书长对伊拉克坚定不移的支持。在国际社会通过持续合作不断支持和帮助我国及我国人民实现繁荣和稳定时，他一再呼吁尊重伊拉克的主权和领土完整。我还要代表我国政府，对联伊援助团在报告所述期间在各个领域，特别是在人道主义和发展层面所作的不懈努力表示赞赏。

主席（*以英语发言*）:发言名单上没有其他发言者了。

上午11时40分散会。